

**Краевое государственное казенное учреждение
«Управление по обеспечению мероприятий гражданской
защиты Хабаровского края»**

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ГОЧС И ПБ

Методическая разработка

для проведения занятий с должностными лицами и работниками
гражданской обороны и единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Модуль VI

Организация деятельности органов повседневного управления

Тема № 1


«Организация управления связи и оповещения в системах ГО и
РСЧС»

Разработал:
начальник УМЦ
Пак В.В.

г. Хабаровск
2021 г.

Методическая разработка
рассмотрена на заседании
учебно- методического совета
УМЦ
19 февраля 2021 г.
Протокол № 2

УТВЕРЖДАЮ
Начальник управления по
обеспечению мероприятий ГЗ


Г.Л. Козорез
_____ 2021 г.

Методическая разработка

для проведения занятий с должностными лицами и работниками
гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и
ликвидации чрезвычайных ситуаций

Модуль VI Организация деятельности органов повседневного управления

Тема № 1: «Организация управления связи и оповещения в системах ГО и РСЧС»

- Цели:**
1. Изучить организацию управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС.
 2. Ознакомиться с предназначением, оборудованием, размещением и организацией работы пунктов управления.
 3. Изучить средства и порядок оповещения населения и органов управления ГО и РСЧС, а также локальные системы оповещения.

Время: 1, (2) часа.

Вид занятия: Лекция

Место: Класс гражданской защиты

Материальное обеспечение:

1. Интерактивная доска.
2. Слайды.
3. Видеоролики.
4. Настенные плакаты.

Нормативно правовое обеспечение и литература:

1. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28- ФЗ «О гражданской обороне».

2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Федеральный закон от 02 декабря 2013 г. № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оповещения и информирования населения».
4. Постановление Правительства Хабаровского края от 26 июля 2018 г. № 283-пр «Об утверждении перечня границ зон экстренного оповещения населения Хабаровского края».
5. Камышанский М.И. и др. Оповещение и информирование в системе мер гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, действия должностных лиц и населения. – М.: ИРБ, 2008.
6. Корольков А.П., Терехин С.Н., Смирнов А.С., Таранцев А.А. Автоматизированные системы управления и связь. Учебное пособие, часть 2. – СПб.: СПбУ ГПС МЧС России, 2010.

Методические указания

Материал темы предназначен для проведения занятий с должностными лицами и работниками гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Данную тему изучают:

1. Руководители органов местного самоуправления – 1 час - лекция.
2. Руководители организаций – 2 часа - лекция.
3. Должностные лица координационных органов управления РСЧС – 1 час - лекция.
4. Должностные лица постоянно действующих органов управления РСЧС – 2 часа - лекция.
5. Должностные лица органов повседневного управления РСЧС – 2 часа - лекция.
6. Должностные лица уполномоченные по ГО (ЧС) – 2 часа - лекция.
7. Руководители и заместители формирований и служб – 2 часа - лекция.
8. Члены эвакуационных органов – 2 часа - лекция.
9. Члены комиссий ПУФ – 2 часа - лекция.
10. Руководители курсов ГО и ОО ДПО ГОЧС – 2 часа - лекция.
11. Педагогические работники курсов ГО и ОО ДПО ГОЧС – 2 часа - лекция.
12. Преподаватели ОБЖ, БЖД и инструкторы ГО – 2 часа - лекция.

Занятия проводятся в классе гражданской защиты с использованием интерактивной доски (показ слайдов, видеороликов), плакатов, раздаточного материала на бумажных носителях.

Накануне занятия руководитель составляет план проведения лекции. При проведении лекции в течение 1 часа доводит порядок работы должностных лиц органов управления ГО и РСЧС по организации управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС. Дает принципы построения и

использования системы централизованного оповещения, средства и порядок оповещения, доводит информацию о локальных системах оповещения.

При проведении лекции в течение 2 часов дополнительно дает предназначение, оборудование, размещение и организацию работы пунктов управления, порядок работы дежурных смен, их обязанности, организацию связи, порядок использования государственных, ведомственных и коммерческих сетей связи в интересах управления ГО и защиты населения от ЧС.

Качество усвоения материала слушателями проводится в конце занятия путем постановки 2-3 контрольных вопросов по материалу лекции.

Учебные вопросы и распределение времени

Введение – 5 мин.

1. Организация связи, использование государственных, ведомственных и коммерческих сетей связи в интересах управления в системах ГО и РСЧС – 7 (20) мин.

2. Принципы построения и использования системы централизованного оповещения. Средства и порядок оповещения. Локальные системы оповещения – 10 (25) мин.

3. Порядок работы должностных лиц органов управления ГО и РСЧС по организации управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС. – 7 (15) мин.

4. Предназначение, оборудование, размещение и организация работы пунктов управления. Порядок работы дежурных смен, их обязанности. Меры, повышающие устойчивость управления при выполнении мероприятий ГО и защиты от ЧС. – 13 (22) мин.

Заключение – 3 мин.

Введение

Большое количество ежегодно возникающих чрезвычайных ситуаций, сопровождаемых значительными людскими и материальными потерями, сохраняющаяся опасность возникновения войн и вооруженных конфликтов повышают актуальность защиты населения и территорий в настоящее время. Поэтому решение новых задач, возложенных на единую систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и на гражданскую оборону (ГО), невозможно без создания и обеспечения функционирования целостной, эффективной и гибкой системы управления, позволяющей проводить единую государственную политику в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты жизни и здоровья людей. Причем, чем сложнее задачи – тем выше требования к системе управления.

Опыт ликвидации ЧС свидетельствует о большой роли, которую играет эффективная, стройная система управления в вопросах реагирования на возникающие аварии, катастрофы и стихийные бедствия. В последние годы особенно сильно проявилось многообразие этих ЧС.

Эффективность работы по предупреждению и ликвидации ЧС в полной мере зависит от деятельности должностных лиц и органов управления РСЧС, организации повседневного управления. В связи с этим в условиях сложной социально-политической и экономической обстановке в стране требуется не допустить снижения готовности органов управления РСЧС и ГО, обеспечить их тесное взаимодействие при решении возложенных на них задач.

Рациональная структура организационной системы РСЧС в целом и системы управления, в частности, является необходимым условием для эффективного управления ею.

Недостатки в структуре и организации управления приводят к снижению эффективности не только самой системы управления, но и всей организационной системы в целом.

Опыт показывает, что при совершенной организации даже слабый руководитель часто приносит лишь очень небольшой вред. Но слабый руководитель, опирающийся на дефектную организацию, неизбежно проваливается и увлекает за собой все, что ему подчинено.

Таким образом, от организации системы управления и взаимодействия её частей зависит рациональное функционирование всей системы в любой области деятельности.

1 учебный вопрос.

1. Организация связи, использование государственных, ведомственных и коммерческих сетей связи в интересах управления в системах ГО и РСЧС.

Связь – это передача и прием с требуемым качеством различных видов информации в системах управления МЧС России. Связь является материально-технической основой управления силами МЧС России.

Система связи МЧС России является составной частью системы управления Министерства и представляет собой организационно-техническое объединение ведомственных сил и средств связи, линий и каналов единой системы электросвязи (ЕСЭ) РФ, предназначенное для обеспечения устойчивого и непрерывного управления в системе МЧС России. Она обеспечивает управленческую деятельность органов управления МЧС России, органов исполнительной власти, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Согласно классификации, определенной Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» сеть связи МЧС России является **сетью связи специального назначения** и функционирует для нужд МЧС России как федерального органа исполнительной власти, находится в его ведении и эксплуатируется им. Она является сетью связи ограниченного пользования и не входит в число сетей связи общего пользования. Система связи МЧС России присоединяется к ЕСЭ РФ в соответствии с руководящими документами отрасли связи через коммутируемые сети связи общего пользования на местном, внутризоновом и междугородном уровнях этих сетей. Система связи МЧС России взаимодействует с некоммутируемыми сетями связи общего пользования и сетями передачи данных ЕСЭ РФ. Для обеспечения устойчивости связи системы связи МЧС России в особый период каналы организуются по разнесенным трассам и через защищенные УС.

Система связи МЧС России предоставляет услуги связи юридическим лицам системы МЧС России, других органов государственной власти, а в отдельных случаях – юридическим лицам, не относящимся к МЧС России.

Таким образом, основными функциями, реализуемыми системой связи МЧС России, являются:

- своевременное доведение сигналов управления и оповещения;
- обеспечение управления силами, средствами и ресурсами МЧС России в повседневной деятельности и в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;
- предоставление телекоммуникационных ресурсов для обмена информацией между органами управления, должностными лицами и силами МЧС России и взаимодействующих федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций.

Система связи строится по территориальному принципу с учетом разграничения ответственности между органами управления и силами МЧС России и их расположения. Она обеспечивает управление органами управления МЧС России в различных режимах функционирования.

На каждом уровне управления МЧС России создается собственная система связи. Для решения задач связи в интересах органов управления и сил государственной противопожарной службы (ГПС), государственной

инспекции по маломерным судам (ГИМС), военизированных газоспасательных частей (ВГСЧ), поисково-спасательных отрядов создаются специальные системы связи, структура которых определяется спецификой выполнения ими задач. Система связи включает стационарную и мобильную компоненты. Основу стационарной компоненты С.С. составляют стационарные узлы и линии связи МЧС России, ЕСЭ РФ, других министерств, ведомств.

Связь организуется на каждом уровне органов повседневного управления МЧС России:

на федеральном уровне – Национальный центр управления в кризисных ситуациях (НЦУКС), центры управления в кризисных ситуациях (далее – ЦУКС) (ситуационно-кризисные центры), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы (ДДС) федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы МЧС;

на межрегиональном уровне – ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ, где находится столица федерального округа;

на региональном уровне – ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ, информационные центры, ДДС органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

на муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы (ЕДДС) муниципальных образований;

на объектовом уровне – ДДС организаций (объектов).

Связь обеспечивает:

- повседневное управление органами управления, силами и средствами МЧС России;

- своевременную передачу сигналов (команд) и распоряжений на перевод МЧС России из режима повседневной деятельности в повышенные режимы функционирования;

- организацию взаимодействия органов управления МЧС России, исполнительных органов государственной власти и органов управления военного командования;

- своевременную передачу сигналов в системе управления РСЧС, являющихся командой для проведения мероприятий силами РСЧС, а также для применения населением средств и способов защиты.

Организация связи в период проведения мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций базируется на использовании единой сети электросвязи Российской Федерации, которая состоит из сетей электросвязи следующих категорий:

- сеть связи общего пользования;

- выделенные сети связи;

технологические сети связи, присоединенные к сети связи общего пользования;

- сети связи специального назначения

- другие сети связи для передачи информации при помощи электромагнитных систем.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в целях обеспечения управления во время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России имеет право на приоритетное использование любых сетей и средств связи, а также приостановление или ограничение использования этих сетей связи, средств связи и АСУ.

В состав системы связи МЧС России входят:

- первичные сети связи (проводная связь, радиосвязь, спутниковая и радиорелейная связь);

- вторичные сети связи (ведомственная телефонная сеть, сеть документальной связи, сеть передачи данных, сети специальной связи);

- автоматизированные системы централизованного оповещения;

- автоматизированная система управления связью;

- система технического обеспечения связи, оповещения и АСУ.

Система связи МЧС России обеспечивает следующие виды связи:

- телефонную (с автоматической и ручной коммутацией, аудио конференц - связь);

- документальную (телеграфная, телетайпная, телексная, факсимильная, передача данных);

- видеотелефонную (в том числе, видеоконференцсвязь);

- радиосвязь.

Базируясь на ЕСЭ РФ, система связи МЧС России формирует собственные первичные и вторичные сети связи. Первичные сети связи МЧС России (проводные, спутниковые, радио, радиорелейные) выполняют транспортную функцию, обеспечивающую интеграцию вторичных сетей в цифровую сеть связи с интеграцией услуг (ЦССИУ) МЧС России.

Проводная связь является основным видом связи в повседневной деятельности. Проводные средства связи обеспечивают высокое удобство и скрытность ведения переговоров, способны обеспечить передачу больших объемов информации за малые промежутки времени. Эти средства обеспечивают организацию каналов телефонной связи, передачи данных и в ряде случаев каналов вещания. В то же время при возникновении чрезвычайных ситуаций проводная связь очень уязвима. Часто при наводнениях, ураганах, землетрясениях выходят из строя здания узлов и линии связи (особенно воздушные). Для восстановления проводной связи требуется привлечение больших сил и средств.

В мирное время эта связь осуществляется по каналам и линиям сети связи общего пользования на основе использования стационарных сооружений, с привлечением в отдельных случаях ведомственных сетей связи. Проводная связь может также обеспечиваться по полевым линиям связи, развертываемым в районах чрезвычайных ситуаций.

Радиосвязь является основным видом связи в движении, а главное - при организации управления в районах чрезвычайных ситуаций, где она может быть вообще единственным видом связи. Она обеспечивается на основе

использования радиостанций военного и гражданского назначения. Вместе с тем этот вид связи имеет и свои недостатки - малая пропускная способность радиоканалов, зависимость работы от атмосферных и промышленных помех.

В повседневной деятельности широкое использование в системах управления РСЧС в последнее время стали находить транкинговые (транковые) сети радиосвязи, а также широко распространенные сети сотовой радиотелефонной связи, которые часто покрывают всю или большую территорию субъекта Российской Федерации.

Для решения задач управления РСЧС и гражданской обороны с использованием мобильной компоненты связи наиболее подходят сети транкинговой связи, обеспечивающие их оперативное задействование, а также, что очень важно, выходы на телефонную сеть общего пользования. Такие сети уже получили развитие в ряде субъектов Российской Федерации. В эти сети, как правило, включаются стационарные, автомобильные и переносные радиостанции начальников гражданской обороны субъектов Российской Федерации, административного центра, его городских районов, начальников органов управления ГОЧС субъекта Российской Федерации, административного центра и его районов, членов КЧС и ПБ, начальников служб гражданской обороны, начальника поисково-спасательного отряда, дежурных служб административного центра.

В районах чрезвычайной ситуации организуются отдельные сети радиосвязи на основе радиостанций, входящих в состав мобильного узла подвижного ПУ, в диапазонах ультракоротких (УКВ) и коротких (КВ) волн.

УКВ-радиостанции обеспечивают качественную связь в пределах прямой видимости (5–15 км). Увеличение дальности связи в диапазоне УКВ достигается в основном за счет подъема антенны. КВ-радиостанции могут обеспечивать связь на расстояниях в десятки и сотни километров, однако следует отметить, что качество связи в этом диапазоне волн гораздо ниже.

Радиорелейная связь сочетает в себе одновременно многие положительные свойства радио- и проводных средств связи. Радиорелейная связь осуществляется на основе специальных средств радиосвязи в диапазоне УКВ. Эти средства устанавливаются на высоких мачтах (башнях), имеют антенные устройства, обеспечивающие остронаправленный характер излучения и обладают большой пропускной способностью. Их работа мало зависит от времени года, суток, атмосферных и промышленных помех. На основе радиорелейных станций создаются направления связи большой пропускной способности, по которым организуются каналы телефонной связи, передачи данных, радио- и телевидения.

В районах чрезвычайных ситуаций находят применение небольшие радиорелейные станции малой пропускной способности (несколько каналов связи), которые могут входить в состав оборудования мобильных узлов связи для организации привязки к опорным узлам связи на расстоянии 15–20 км.

В ряде регионов страны получили широкое использование **спутниковые средства связи**, которые можно отнести к разновидности радиорелейной связи. Стационарные спутниковые средства связи также обладают большой

пропускной способностью и обеспечивают высококачественную, многоканальную связь. В районах чрезвычайной ситуации находят применение переносные или мобильные спутниковые средства связи. Они обеспечивают качественную телефонную связь и передачу данных практически из любой точки страны в любое время, что имеет особое значение при организации связи из районов чрезвычайных ситуаций, где отсутствует или слабо развита сеть связи общего пользования.

Особняком стоит **связь подвижными средствами** (автомобили, мотоциклы, катера, летательные аппараты и другие), которые наиболее активно используются в системах управления РСЧС и гражданской обороны для доставки служебных документов большого объема.

Следует отметить, что в последнее время в управлении РСЧС стали достаточно широко использоваться современные **телекоммуникационные технологии** - совокупность сетей связи и компьютерных средств, состоящих на оснащении органов управления.

Для решения задач по оперативному управлению сетью связи субъекта Российской Федерации для обеспечения управления при ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также выполнения мероприятий гражданской обороны на базе ОАО «Электросвязь» создается служба оповещения и связи гражданской обороны субъекта Российской Федерации. В ее состав, помимо работников ОАО «Электросвязь», как правило, включаются представители управления почтовой связи, радиотелевизионного передающего центра, управления спецсвязи, территориальных центров междугородной связи, отдельных ведомственных сетей связи.

Для обеспечения эффективного использования связи организуется **управление связью**, которое должно обеспечить:

- своевременное развертывание связи;
- устойчивую и непрерывную ее работу;
- своевременный и быстрый маневр линиями, каналами и средствами в соответствии с обстановкой;
- своевременное прохождение оперативной информации и другие.

Основным документом, определяющим организацию связи при возникновении ЧС, является **план связи**, который разрабатывается на основании указаний начальника органа управления ГОЧС и распоряжения по связи вышестоящего органа управления.

План связи оформляется на карте (плане города, района) с пояснительной запиской и схемой организации связи.

Силы службы оповещения и связи состоят из:

- подразделений связи органов управления ГОЧС;
- нештатных аварийно-спасательных формирований (команд, групп и звеньев связи).

Команды, группы и звенья связи создаются в зависимости от количества работающих в организациях, при наличии соответствующей базы. Команда связи создается 1 на городской округ, муниципальный район. В организациях

с численностью рабочих служащих от 1 до 5 и более тыс. чел. создаются 1 -2 группы связи. В организациях от 0,3 до 1 тыс. чел. создается одно звено связи.

Группы и звенья связи предназначены для обеспечения связью руководителей организаций, органов управления гражданской обороны и пунктов управления с подчиненными и взаимодействующими силами, а также для ведения аварийно-восстановительных и ремонтных работ на линиях и сооружениях связи.

2. учебный вопрос

Принципы построения и использования системы централизованного оповещения. Средства и порядок оповещения. Локальные системы оповещения.

Создание, совершенствование и поддержание в постоянной готовности к задействованию систем оповещения и информирования населения при угрозе и возникновении опасностей военного и мирного времени – это основные составные части мероприятий по защите населения и территорий, проводимых органами государственной власти и местного самоуправления на всех уровнях.

Сигналы (распоряжения) и информация оповещения передаются оперативными дежурными службами органов, осуществляющих управление, вне всякой очереди с использованием всех имеющихся в их распоряжении средств связи и оповещения.

Оповещение это доведение до органов управления и войск (сил, формирований) в короткие сроки установленных сигналов, приказов (распоряжений, команд) и информации командования;

- **это одна из форм доведения до населения** в чрезвычайных обстоятельствах органами государственного и военного руководства установленных сигналов и военных сообщений через средства массовой информации;

- **это информирование населения об опасностях**, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов

- **это доведение до органов повседневного управления, сил и средств РСЧС и населения** сигналов оповещения и соответствующей информации о чрезвычайной ситуации.

Оповещение включает доведение до населения сигналов об опасности воздушного нападения, радиоактивного, химического, биологического заражения, о стихийных бедствиях и т.п.

Для оповещения используются следующие виды связи: проводная связь, радиосвязь, космическая радиосвязь, сотовая связь, оптикоэлектронная связь, автоматизированная сигнальная связь и др.

Требования к системам централизованного оповещения:

- достаточно быстрое прохождение информации (1,5-3 минуты);
- использование действующих линий и каналов связи, с кратковременным перехватом их на время передачи информации;

- дистанционное и автоматическое управление оконечными (исполнительными) элементами;
- возможность передачи речевой информации с помощью микрофона, записи с магнитной ленты и грампластинки;
- возможность сопряжения различных типов аппаратуры;
- высокая надёжность и живучесть.

Системы оповещения создаются:

- на федеральном уровне - федеральная система оповещения (на территории Российской Федерации);
- на межрегиональном уровне - межрегиональная система оповещения (на территории федерального округа);
- на региональном уровне - региональная система оповещения (на территории субъекта Российской Федерации);
- на муниципальном уровне - местная система оповещения (на территории муниципального образования);
- на объектовом уровне - локальная система оповещения (в районе размещения опасного производственного объекта).

Системы оповещения всех уровней должны технически и программно сопрягаться.

Что же следует понимать под понятием «сигнал оповещения»?

Сигнал оповещения о чрезвычайной ситуации; сигнал ЧС – сообщение, передаваемое в системе оповещения на определенной территории или на объекте экономики, являющееся предупреждением о возникновении ЧС и командой для проведения мероприятий или действий органов управления, сил и средств ГО (ликвидации ЧС), использования населением средств и способов защиты от поражающих факторов и воздействий источника ЧС или включения населением радиотехнических средств массовой информации.

При решении задач ГОЧС используются следующие способы оповещения:

1. Неавтоматизированный, когда передача сигналов оповещения осуществляется, как правило, с помощью приоритетных телеграмм. При этом сигналы доводятся до соответствующих органов управления в сети связи общего пользования с задействованием ручного труда специалистов (телеграфистов) организаций связи.

В этом случае время прохождения сигнала от оповещателя до оповещаемого составляет не менее 15-20 минут. Для решения многих задач ГОЧС это время является неприемлемым. Поэтому для повышения оперативности решения задач ГЗ, необходимо стремиться к постоянному сокращению времени доведения сигналов, распоряжений и другой информации до потребителей. Эту проблему призван решать автоматизированный способ оповещения.

2. Автоматизированный, когда передача сигналов (команд), речевой информации от старших до подчиненных органов управления

осуществляется в сети связи общего пользования с использованием комплекса специальной аппаратуры и технических средств оповещения.

Для передачи сигналов автоматизированным способом заблаговременно в мирное время в соответствии с Постановлением Правительства на территории РФ создаются автоматизированные системы централизованного оповещения (АСЦО).

Система централизованного оповещения (СЦО) города строится на базе городских телефонных сетей, сети телеграфной связи сети проводного и радиовещания с использованием специальной аппаратуры.

Возможности системы централизованного оповещения в городе:

- централизованное управление электросиренами;
- принудительное переключение программ вещания радиотрансляционных узлов, радиовещательных и телевизионных станций на передачу речевого сообщения;
- централизованное оповещение должностных лиц ГО и ТП РСЧС через квартирные и служебные телефоны;
- централизованное управление системой централизованного оповещения (СЦО) объектов экономики, доведение сигналов и различной информации до их пунктов управления.

Система централизованного оповещения сельского района является составной частью внутрисубъектовой системы оповещения, ее запуск (включение) предусматривается как с районного центра, так и с пункта управления ГОЧС субъекта. Строится она на базе сельской телефонной сети связи и сети проводного вещания с использованием специальной аппаратуры. Возможности ее примерно такие же, как и в городе.

Система централизованного оповещения объекта экономики строится на базе городской, а также производственной сети связи и сети проводного вещания объекта с применением специальной аппаратуры. В качестве средств оповещения здесь используются электрические сирены, уличные и абонентские громкоговорители.

До населения сигналы оповещения, как правило доводятся при помощи сирен, а также по сетям проводного вещания и телевидения в течение 2-3 минут. Сирены предназначены для подачи сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ». Этот сигнал привлекает (обращает) внимание населения на необходимость приема последующих основных экстренных сигналов оповещения по гражданской обороне.

Предупредительный сигнал «ВНИМАНИЕ ВСЕМ» представляет собой завывающий звук сирены, который достигается периодической подачей и снятием напряжения с электродвигателя сирены: 9 секунд сирена находится под напряжением и формирует мощный звук в широком диапазоне звуковых частот, на 6 секунд напряжение снимается с сирены и ее звучание ослабевает.

Такой цикл включения и выключения сирены повторяется 11 раз, после чего сирена автоматически прекращает свою работу. Таким образом, время передачи предупредительного сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ» составляет не более 165 секунд.

Сирены устанавливаются в населенных пунктах с численностью населения 500 человек и более. Для обеспечения сплошного звукового покрытия они размещаются на крышах самых высоких зданий. При этом одна электросирена типа С-40 обеспечивает эффективную площадь звукопокрытия в городе с высокоэтажной застройкой порядка 0,3-0,7 км².

Кроме того для передачи предупредительного сигнала населению «ВНИМАНИЕ ВСЕМ» могут быть использованы прерывистые гудки промышленных предприятий и транспортных средств. При этом население должно знать, что прерывистые гудки предприятий и транспортных средств, а также завывающее звучание сирен означает сигнал «ВНИМАНИЕ ВСЕМ».

По данным печати, считается, что своевременное оповещение населения и возможность укрытия его за 10-15 минут после оповещения позволяет снизить потери людей при внезапном применении противником ОМП с 85% до 4-7%. Поэтому защита населения от ОМП даже при наличии достаточного количества убежищ и укрытий будет зависеть от хорошо организованной системы оповещения, организация которой возлагается на органы управления ГО.

Существуют 5 сигналов оповещения ГО:

- «Воздушная тревога» - по этому сигналу необходимо укрыться в защитном сооружении;
- «Радиационная опасность» - угроза радиационного заражения;
- «Химическая тревога» - угроза химического или бактериологического заражения, необходимо надеть СИЗОД и средства защиты кожи и укрыться в защитном сооружении.
- «Угроза катастрофического затопления»
- «Отбой: - воздушной тревоги;
 - радиационной опасности;
 - химической тревоги;
 - угрозы катастрофического затопления»- можно вернуться к повседневной деятельности;

Организация информирования и оповещения населения организуется по пяти основным направлениям:

- региональные и местные автоматизированные системы централизованного оповещения (СЦО), локальные системы оповещения (ЛСО) на ПОО;
- перехват трафика центральных и региональных телевизионных каналов и радиостанций;
- терминальные комплексы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН);
- информирование населения путем рассылки коротких SMS сообщений по сети подвижной сотовой радиотелефонной связи;
- применение громкоговорящих систем, установленных на подвижных средствах оперативных служб в районах, где отсутствует вышеперечисленные системы.

Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения (ОКСИОН) - это комплекс современных электронных средств в виде передвижных комплексов с экранами, стационарных электронных табло, расположенных в местах массового скопления людей.

С помощью этой системы население получает информацию об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации (ЧС), о факте возникновения ЧС, о мерах, которые необходимо предпринять при ЧС. Эта система работает постоянно. В отсутствие ЧС она информирует население о правилах безопасного поведения в быту, о грамотных действиях населения в случае возникновения нештатных ситуаций.

Управление системами оповещения каждого звена организуется непосредственно соответствующими органами управления. Решение на их задействование принимает руководитель или его заместитель.

Распоряжения на задействование систем оповещения отдаются:

- **федеральной** системы оповещения - МЧС России;
- межрегиональной системы оповещения - соответствующим ГУ МЧС России субъекта, где находится столица федерального округа;
- **региональной** системы оповещения - органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;
- **муниципальной** системы оповещения - соответствующим органом местного самоуправления;
- **локальной** системы оповещения - руководителем организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект.

В экстренных, не терпящих отлагательства случаях использовать систему оповещения может оперативно-дежурная служба органа управления РСЧС.

К системе централизованного оповещения населения относится и **комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (КСЭОН).**

Зона экстренного оповещения населения - это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

КСЭОН предназначена для своевременного и гарантированного оповещения населения в зонах экстренного оповещения с использованием современных информационно-коммуникационных технологий и программно-технических комплексов (технических средств и оконечных устройств), тип и вид которых определяется в зависимости от характеристики (паспорта) зоны экстренного оповещения, присущих данной территории опасных природных и техногенных процессов, а также групп населения, которые могут находиться в данной зоне.

КСЭОН должна обеспечивать выполнение следующих задач:

– своевременное и гарантированное доведение до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза

возникновения чрезвычайной ситуации, либо в зоне чрезвычайной ситуации достоверной информации об угрозе или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в таких ситуациях.

- мониторинг гидрометеорологической обстановки и обстановки на опасных производственных объектах;
- сбор и обобщение данных;
- поддержка принятия решения при экстренном оповещении;
- моделирование и прогнозирование ЧС, в том числе и 3D-моделирование;
- запуск заранее определенных сценариев оповещения;
- осуществление передачи информации в заданных режимах (индивидуальный, избирательный, циркулярный, по группам и заранее установленным программам);
- оповещение с использованием сирен, громкоговорителей, стационарных и мобильных телефонов, СМС, радио- и телестанций, сети Интернет;
- геоинформационная система;
- база данных паспортов безопасности территории и объектов;
- мониторинг сил и средств ликвидации ЧС;
- мониторинг специальных транспортных средств;
- алгоритмы действий должностных лиц при возникновении ЧС;
- сервис видеонаблюдения и сопряжения с системой «Безопасный город»;
- высокие показатели информационной безопасности системы;

Локальные системы оповещения (ЛСО) создаются для своевременного предупреждения рабочих и служащих опасных производственных объектов, а также руководителей предприятий, организаций, учреждений и населения, находящихся вблизи и попадающих в зоны возможного заражения и катастрофического затопления, об экстремальной ситуации. Они являются частью территориальных (региональных) автоматизированных систем централизованного оповещения (ТАСЦО, РАСЦО), которые могут охватывать край, область, город.

Локальная система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение дежурной службы опасного производственного объекта, технических средств оповещения, сетей вещания и линий связи.

Создание локальной системы оповещения - составная часть комплекса мероприятий гражданской обороны, проводимых с целью защиты персонала каждого опасного производственного объекта, а также проживающего в районе его размещения населения.

Локальные системы оповещения создаются в районах размещения ядерных, радиационных и химически опасных предприятий и гидросооружений.

За создание (реконструкцию) и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению локальных систем оповещения *несут*

персональную ответственность руководители опасных производственных объектов, являющиеся по должности начальниками гражданской обороны.

Зоны действия ЛСО:

- в районах размещения радиационно-опасных объектов (РОО) – в радиусе 5 км вокруг объектов (включая рабочий поселок объекта);
- в районах размещения химически-опасных объектов (ХОО) – в радиусе 2,5 км вокруг объектов;
- в районах размещения гидротехнических сооружений (в нижнем бьефе, в зонах затопления) – на расстоянии 6 км от объектов.

Локальные системы оповещения предназначены для обеспечения доведения сигналов и информации оповещения до:

- руководителей и персонала объектов;
- объектовых сил и служб гражданской обороны;
- руководителей (дежурных служб) объектов (организаций), расположенных в зоне действия соответствующей локальной системы оповещения;
- оперативных дежурных служб органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации, города, городского района;
- населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения.

При авариях (катастрофах), прогнозируемые последствия которых *не выходят за границы* опасного производственного объекта, **оповещаются:**

- руководители и персонал объекта;
- объектовые силы и службы гражданской обороны;
- оперативные дежурные службы органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (ГОЧС) субъекта Российской Федерации, города, городского района.

По решению руководителя ГО города для предупреждения населения могут применяться и подвижные звукоусилительные станции, имеющиеся на оснащении ряда федеральных служб, а также организаций .

Дежурный диспетчер (начальник смены) опасного производственного объекта отвечает за своевременное задействование локальной системы оповещения, а также информирование оперативных дежурных служб органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации, города или городского района о факте аварии и складывающейся обстановке.

.Управление локальной системой оповещения на опасном производственном объекте осуществляется с пультов, расположенных на основном и запасном пунктах управления (ЗПУ) потенциально опасного объекта.

Рабочее место дежурного диспетчера (начальника смены) опасного производственного объекта **оборудуется техническими средствами**, обеспечивающими:

- управление локальной системой оповещения;
- прямую телефонную и, при необходимости, радиосвязь с оперативными дежурными органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям субъекта Российской Федерации, города или городского района;
- прямую проводную и радиосвязь дежурного диспетчера с оперативным персоналом систем аварийной сигнализации и контроля, а также с дежурными сменами аварийно-спасательных служб потенциально опасного объекта;
- прием сообщений, передаваемых по территориальной системе централизованного оповещения;
- контроль прохождения сигналов и информации, передаваемых по локальной системе оповещения;
- телефонную связь общего пользования.

При создании локальных систем оповещения необходимо предусматривать их организационное, техническое и программное сопряжение с территориальной автоматизированной системой централизованного оповещения субъекта Российской Федерации, системами аварийной сигнализации и контроля потенциально опасного объекта.

При задействовании локальных систем оповещения **должен соблюдаться следующий порядок:**

- подается сигнал "Внимание всем!" путем дистанционного включения электросирен;
- передается команда дистанционного включения электропитания усилителей проводного вещания и переключения их на передачу информации оповещения;
- с микрофона или ПЭВМ осуществляется многократная (2 - 3 раза) передача речевой информации оповещения;
- длительность передачи речевой информации оповещения не должна превышать 5 минут.

О всех случаях (санкционированных и несанкционированных) задействования локальной системы оповещения сообщается в орган управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям субъекта РФ (города, городского района).

3.учебный вопрос

Порядок работы должностных лиц органов управления ГО и РСЧС по организации управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС.

Эффективное функционирование такой сложной системы, как РСЧС, возможно только на основе четкого распределения задач, прав и ответственности, задействованных в рамках этой системы, органов

управления. Оно требует четкого взаимодействия управленческих структур одного уровня и соответствующей координации их действий со стороны вышестоящего руководства.

Организационно-техническую основу управления РСЧС и ГО составляет система управления, предназначенная для руководства системы, координации и контроля мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС. Система управления, которая представляет совокупность функционально взаимосвязанных между собой следующих элементов:

- органы управления;
- система пунктов управления;
- система связи;
- автоматизированная система управления.

Руководитель органа, осуществляющего управление, организует работу всех органов управления ГО и РСЧС соответствующего уровня и несет ответственность за обеспечение непрерывного управления.

Систему управления возглавляют должностные лица:

- на федеральном уровне - Президент РФ, начальник ГО - председатель Правительства РФ и первый заместитель начальника ГО - министр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, который является председателем межведомственной комиссии по чрезвычайным ситуациям;

- в министерствах, ведомствах, учреждениях - начальник ГО - руководитель министерства, ведомства; председатель комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС);

- в республиках, краях, областях и ОМСУ начальником ГО является руководитель исполнительного органа государственной власти, он же председатель КЧС

На объекте экономики - начальник ГО - руководитель предприятия; председатель КЧС - заместитель руководителя.

Начальники ГО, председатели КЧС руководят подчиненными органами управления, всей повседневной деятельностью РСЧС и ГО, обеспечением постоянной готовности РСЧС и ГО в мирное время, а также переводом на военное положение. Им дано право принимать решения и проводить их в жизнь в пределах своей компетенции, издавать приказы, распоряжения, обязательные для выполнения всеми подчиненными им должностными лицами. Они организуют работу органов управления и несут ответственность за организацию и обеспечение непрерывного управления.

Важную роль в системе управления, ее эффективности, играют органы управления РСЧС и ГО. Органы управления, являясь органами государственного управления федерального, регионального, территориального, местного и объектового уровней, предназначены для непосредственного руководства деятельностью по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Каждый уровень РСЧС имеет:

- координационные органы управления;

- постоянно действующие органы управления;
- органы повседневного управления.

В отдельных случаях для ликвидации особо крупных ЧС (Нефтегорск) может быть образована правительственная (государственная) комиссия.

Координационными являются следующие органы РСЧС.

на федеральном и межрегиональном уровнях - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций;

на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации;

на муниципальном уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

на объектовом уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Для организации выявления причин ухудшения обстановки, выработки предложений и принятию мер по предотвращению ЧС, оценки их характера в случае возникновения, определения мероприятий по локализации и ликвидации ЧС, защите населения и окружающей среды и их реализации, непосредственно в районе бедствий КЧС формируют оперативные группы. При возникновении ЧС на оперативные группы возлагается руководство работами по их ликвидации во взаимодействии с органами исполнительной государственной власти и управления в зонах бедствия. Состав формируется из членов КЧС с привлечением необходимых специалистов.

В чрезвычайных ситуациях министерства, ведомства и организации субъекта РФ для руководства работами по соответствующим направлениям могут выделять свои оперативные группы, которые работают под общим руководством оперативной группы КЧС субъекта РФ.

Теперь несколько слов о постоянно действующих органах, специально уполномоченные решать задачи ГО, задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (органах управления по делам ГО и ЧС).

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим руководство и координацию работ в области гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, является МЧС России, которое осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления.

В результате создания РСЧС и МВК, роль и место МЧС России по руководству и управлению силами и средствами министерств и ведомств, территориальными силами, входящими в подсистемы РСЧС, существенно изменились.

Силы и средства РСЧС в полном объеме подчиняются председателю МВК - министру МЧС России, который осуществляет руководство ими в мирное время и по указанию Председателя Правительства РФ - непосредственное управление в военное время.

В МЧС создаются нештатные оперативные подразделения - оперативный штаб и оперативные группы, предназначенные для повышения эффективности управления при организации ликвидации крупных чрезвычайных ситуаций.

Полномочными органами управления МЧС России в регионах являются ГУ МЧС субъектов, предназначенные для осуществления отдельных полномочий Министерства в области ведения ГО, предупреждения и ликвидации ЧС в мирное и военное время.

На ГУ МЧС субъектов возложены следующие задачи:

- осуществляют координацию деятельности территориальных подсистем, а также звеньев функциональных подсистем РСЧС, организуют их взаимодействие по вопросам разработки и осуществления мероприятий в области защиты населения, территорий и объектов, предупреждения и ликвидации ЧС;

- контролируют работу органов управления предприятий и организаций на территории региона, а также выполняют ряд других задач по организации управления выделенными в их распоряжение силами и средствами;

- осуществляют руководство подготовкой соединений и войсковых частей ГО и т.д.

На территориальном и местном уровнях органами управления ГОЧС являются министерства, комитеты, главные управления (управления), отделы и т.п., создаваемые при органах исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления.

В соответствии с возложенными задачами, органы управления ГОЧС участвуют в создании и поддержании в постоянной готовности технических систем управления, оповещения и связи, пунктов управления.

Территориальным органам управления ГОЧС определена ведущая роль в планировании и руководстве мероприятиями РСЧС и они являются старшими по отношению к соответствующим отраслевым органам управления ГОЧС. Как показала практика, именно органы управления ГОЧС являются основными органами управления, координирующими деятельность сил и средств РСЧС в районе чрезвычайной ситуации.

Основным организатором работы в органе управления ГОЧС является начальник органа управления ГОЧС. Он является заместителем начальника ГО и имеет право от его имени отдавать приказания (распоряжения) по

вопросам ГО подчиненным начальнику ГО лицам, частям и формированиям ГО, требовать от них предоставления необходимых отчетов, докладов и предложений.

На объектах экономики создается отдел или сектор, а при невозможности их создания, назначается отдельный специалист ГОЧС.

Непосредственное руководство службами ГО осуществляют начальники служб, при которых могут создаваться штабы служб.

Органы повседневного управления РСЧС являются рабочими органами руководства

К ним относятся:

на федеральном уровне - Национальный центр управления в кризисных ситуациях, подведомственный федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

на межрегиональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях на межрегиональном уровне;

на региональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъектам Российской Федерации и организации (подразделения) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного

самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

на объектовом уровне - подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Размещение органов повседневного управления РСЧС осуществляется на пунктах управления (ПУ), оснащенных соответствующими средствами оповещения, сбора, обработки и передачи информации и поддерживаемые в готовности к использованию.

Распределение задач между органами управления должно осуществляться в строгом соответствии с принципом рационального сочетания централизации управления с децентрализацией. Как правило, функции вышестоящих органов управления включают планирование, организацию распределения и доставки необходимых сил и средств, ресурсов, контроль их использования, а также оказание необходимой помощи.

Организация работы органов управления предусматривает решение таких вопросов как:

- четкое распределение функций между различными уровнями управления и органами управления одного уровня (управлениями, отделами, штабами и службами);
- определение обязанностей должностных лиц органов управления при управлении предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций;
- непосредственно реализация управления.

4 Учебный вопрос

Предназначение, оборудование, размещение и организация работы пунктов управления. Порядок работы дежурных смен, их обязанности. Меры, повышающие устойчивость управления при выполнении мероприятий ГО и защиты от ЧС.

Основным элементом системы управления РСЧС и ГО являются ПУ, которые создаются на всех уровнях управления - от объекта экономики, муниципального образования до территориального (субъект РФ), регионального и федерального уровней управления.

ПУ РСЧС и ГО - это специально оборудованные сооружения (помещения) или транспортные средства, оснащенные необходимыми техническими средствами связи и жизнеобеспечения и предназначенные

для размещения и обеспечения эффективной работы ОУ как в мирное время, так и в особый период.

Структура пунктов управления ГО:

Структуру пунктов управления ГО и РСЧС составляют:

- повседневные пункты управления - обеспечивают управление мероприятиями ГО и РСЧС в повседневной деятельности;
- запасные пункты управления (ЗПУ) - обеспечивают устойчивое управление мероприятиями ГО и РСЧС в военное время или в условиях ЧС;
- подвижные пункты управления (ППУ) - являются резервными пунктами управления при замене выбывших из строя ЗПУ и обеспечивают устойчивое управление мероприятиями ГО и РСЧС и непосредственное руководство проведением аварийно-спасательных работ в зонах ЧС природного и техногенного характера и в очагах поражения при ведении военных действий;
- воздушные пункты управления - выполняют по своему предназначению задачи ППУ и обеспечивают управление мероприятиями ГО и РСЧС на территории регионов в случае выхода из строя ЗПУ, либо когда управление с них затруднено;
- мобильные пункты управления (МПУ) - обеспечивают долговременное размещение оперативных групп и развертывание пунктов управления в полевых условиях в зонах разрушений и проведения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ.

Повседневные пункты управления - комплекс технически оснащенных служебных помещений, либо специально отведенное помещение (ситуационный зал), размещенных в административных зданиях в пунктах постоянной дислокации.

Запасные пункты управления размещаются в защитных сооружениях.

Подвижные пункты управления - составные элементы запасных пунктов управления, могут оборудоваться на средствах морского, речного автомобильного и железнодорожного транспорта.

Воздушные пункты управления - группа должностных лиц и комплекс технических средств со специальным персоналом, размещенные на вертолетах (самолетах) и предназначенные для управления мероприятиями ГО и защиты населения.

Мобильные пункты управления создаются на базе специальных технически оснащенных необходимой аппаратурой модулей контейнерного типа размещаемых на автомобилях, способных выдвигаться в район чрезвычайных ситуаций и обеспечить длительное размещение органов управления при проведении спасательных и других неотложных работ.

Для управления мероприятиями РСЧС и ГО в военное и мирное время создаются городские и загородные запасные пункты управления, вспомогательные, подвижные, и пункты управления-дублиеры. Городские запасные пункты управления создаются во всех категоризированных городах и районах этих городов. Они размещаются в пределах городов, но вне расположения объектов экономики с опасными видами производства.

Эти пункты управления предназначены для размещения оперативных групп при организации управления в усиленных режимах функционирования, а в военное время - для повышения устойчивости управления.

Загородные запасные пункты управления организуются в субъектах РФ, городах особой группы, министерствах и ведомствах. Они размещаются вне зон возможных разрушений вокруг городов, отнесенных к группам по ГО и объектов особой важности, а также вне зон возможных катастрофических затоплений. На запасных ПУ размещаются оперативные группы.

В МЧС России основным ЗПУ является центральный командный пункт (ЦКП) с которого в особый период осуществляется устойчивое и непрерывное управление за функционированием подсистем и звеньев РСЧС, непосредственное руководство силами и средствами ГО в районах ЧС, а также размещение и обеспечение устойчивой работы центрального аппарата МЧС России по руководству ГО.

В не категорированных городах и сельских районах для обеспечения управления в военное время подготавливаются заблаговременно противорадиационные укрытия, оснащенные необходимыми средствами связи и оповещения. На объектах экономики ПУ оборудуются в одном из убежищ.

На повседневном ПУ предусматривается наличие помещений для размещения и работы оперативной дежурной смены, технических средств управления, средств связи и оповещения, средств спецсвязи, а также переменного состава согласно «боевому» расписанию ПУ.

Запасные ПУ должны иметь защищенные помещения для размещения личного состава органов управления и технических средств управления, узлы связи и станции оповещения, системы жизнеобеспечения и электроснабжения.

Загородные запасные ПУ размещаются в загородных зонах, имеющих развитые сети связи и хорошую дорожную сеть.

Узел связи такого ПУ должен иметь одну или несколько линий привязки к опорным узлам связи сети связи общего пользования (филиалы ОАО «Электросвязь» — районные или городские узлы связи) и, по возможности, дополнительные линии привязки к ведомственным узлам связи, размещенным на данной территории.

С загородного ПУ должна обеспечиваться связь по всей территории субъекта РФ (муниципального образования) и возможность выхода на старшие и взаимодействующие органы управления.

С узла связи загородного ПУ предусматривается организация проводной и радиосвязи в необходимых объемах для обеспечения надежного управления. В отдельных случаях с загородного ПУ организуется спутниковая связь.

Загородные запасные ПУ включают в себя:

- защищенные рабочие помещения;
- узлы связи;
- помещения для аппаратуры централизованного оповещения;

- помещения спецсвязи;
- пункты приема и передачи информации;
- радиопередающий центр;
- автономные источники энергоснабжения, водоснабжения и другие системы жизнеобеспечения;
- наземные здания и сооружения для отдыха и питания сотрудников и обслуживающего персонала, а также для хранения техники;
- места стоянки машин;
- посадочные площадки для вертолетов.

Вместимость защищенных рабочих помещений должна составлять 30–40% от общей численности работающих.

В составе загородного ПУ обязательно создается центр оповещения, обеспечивающий управление работой системой централизованного оповещения населения.

В состав ПУ включается и радиовещательная аппаратная для выхода на местные сети вещания (проводное, радио- и телевещание).

В защищенных помещениях оборудуются рабочие места со средствами связи для размещения: главы администрации, членов КЧСПБ, рабочей группы органа управления ГОЧС, представителей служб ГО, представителей военного гарнизона, военного комиссариата и др.

Подвижные пункты управления (ППУ) являются составными элементами запасных пунктов управления. Они создаются заблаговременно, оборудуются на специальных командно-штабных машинах или на специально дооборудованных транспортных средствах и должны быть способны быстро перемещаться, разворачиваться и свертываться, устойчиво работать круглосуточно, поддерживать связь на ходу.

Подвижные пункты управления предназначены для руководства силами ГО в районе ЧС, где сложилась наиболее сложная обстановка, а также в других случаях. Они позволяют повысить эффективность управления. По имеющимся данным расход времени на управленческую деятельность при наличии подвижного ПУ в ряде случаев сокращается на величину до 30%, а эффективность управления повышается на 10-20%. Оборудуются подвижные ПУ с расчетом использования их при выполнении задач, как военного, так и мирного времени. Мобильные пункты управления предназначены для размещения территориальных управлений, долговременного размещения оперативных групп в мирное время и развертывания ПУ МЧС субъекта в полевых условиях в военное время.

Пункты управления-дублиеры создаются на случай выхода из строя основных ПУ. Они должны обеспечиваться необходимыми документами и планами, оснащаться средствами связи по управлению ГО соответствующими основному органу управления.

При землетрясении в Армении пункты управления, в том числе и пункты управления - дублиеры, были полностью выведены из строя, что явилось полной неожиданностью для руководства. Это явилось следствием недооценки обстановки при планировании управления в экстремальных

условиях, характерных для данного района. Все это говорит о том, что к планированию расположения ПУ надо подходить очень серьезно.

На транспортных средствах ППУ оборудуются рабочие места для глав администраций (руководителей ГО), членов КЧСПБ и оперативных рабочих групп органа управления ГОЧС, устанавливаются средства связи, обеспечивающие поддержание непрерывной связи с подчиненными и старшими органами управления, подчиненными силами.

Выполняемые задачи и возможности:

- оперативная доставка расчета, средств связи и оповещения, специального оборудования к местам возникновения ЧС;
- оповещение населения о ЧС, передача специальных световых и звуковых сигналов, речевых команд и сообщений в радиусе до 500 м;
- организация радиосвязи в УКВ диапазоне с использованием мобильной радиостанции на дальность до 30 км и носимых – на дальность 2 – 3 км;
- организация радиосвязи в КВ диапазоне с использованием мобильной радиостанции на дальность до 3000 км.;
- привязка к существующим линиям связи с помощью полевого кабеля;
- работа от автономного источника электроэнергии (электростанция) на месте, а от бортовой сети машины - на месте и в движении;
- ведение радиационной и химической разведки, определение наличия взрывоопасных газов;
- ограждение опасных участков и мест проведения аварийно-спасательных работ;
- освещение мест проведения аварийно-спасательных работ.

На дежурную смену расчета ПУ возлагается:

- сбор, обобщение, анализ и доклад информации об обстановке начальнику ГО или его заместителю;
- отображение обстановки на картах, планах, картах и других документах;
- ведение рабочих журналов обстановки и действий;
- передача указаний начальника ГО и НШ исполнителям и контроль за их выполнением.

Оперативный дежурный назначается из числа офицеров (служащих) и подчиняется дежурному смены расчета, начальнику оперативного отдела и начальнику штаба.

Непосредственную ответственность за содержание пунктов управления несут их начальники.

Третьим элементом системы управления являются средства управления, которые включают системы: связи и оповещения, автоматизации и другие специальные системы.

Для эффективного функционирования РСЧС в зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС устанавливается один из следующих режимов функционирования РСЧС.

Режим повседневной деятельности устанавливается при нормальной производственной, промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке.

Режим повышенной готовности устанавливается при ухудшении промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки при получении прогноза возможности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Режим чрезвычайной ситуации устанавливается при возникновении и во время ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными мероприятиями, осуществляемыми в этих режимах, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

- осуществление наблюдения и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановки на опасных производственных объектах и прилегающих к ним территориях;

- планирование и выполнение целевых и научно-технических программ по предупреждению чрезвычайных ситуаций, обеспечению безопасности населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях;

- совершенствование подготовки органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, сил и средств РСЧС к действиям при чрезвычайных ситуациях, организация обучения населения способам защиты и действиям при чрезвычайных ситуациях;

- создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- осуществление целевых видов страхования;

б) в режиме повышенной готовности:

- принятие на себя соответствующими комиссиями по чрезвычайным ситуациям непосредственного руководства функционированием подсистем и звеньев РСЧС, формирование при необходимости оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможного бедствия, выработке предложений по ее нормализации;

- усиление дежурно-диспетчерской службы;

- усиление наблюдения и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на опасных производственных объектах и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности возникновения чрезвычайных ситуаций и их масштабов;

- принятие мер по защите населения и окружающей природной среды, по обеспечению устойчивого функционирования объектов;

- приведение в состояние готовности сил и средств, уточнение планов их действий и выдвижение при необходимости в предполагаемый район чрезвычайной ситуации;

- в) в режиме чрезвычайной ситуации:
- организация защиты населения;
 - выдвигание оперативных групп в район чрезвычайной ситуации;
 - определение границ зоны и организация ликвидации чрезвычайной ситуации;
 - организация работ по обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;
 - осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районе чрезвычайной ситуации, за обстановкой на аварийных объектах и на прилегающей к ним территории.

В зависимости от обстановки, подсистемы и звенья РСЧС могут функционировать одновременно в различных режимах. Работа по организации предупреждения и ликвидации ЧС зависит от конкретной обстановки, полученной задачи, наличия времени и может производиться методами последовательной или параллельной работы, а также их сочетанием.

Метод последовательной работы применяется при наличии достаточного времени на подготовку к выполнению задачи и осуществляется на основе приказа или распоряжения старшего начальника. В этом случае каждая инстанция включается в работу после принятия решения старшим начальником на основе отданных предварительных распоряжений.

Метод параллельной работы применяется при ограниченных сроках подготовки к действиям по ликвидации ЧС и заключается в организации одновременной работы по принятию решения и постановки задач во всех звеньях управления, на основе предварительных распоряжений старшего начальника, а также планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и ГО). Этот метод является основным при организации действий сил РСЧС и ГО при возникновении ЧС в мирное и военное время и дает возможность резко сократить сроки подготовки к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ, но требует более четкой организации работ.

В зависимости от конкретных условий подготовки к выполнению задачи работа должностных лиц и органов управления различных уровней может строиться на принципах сочетания методов работы. При этом методы работы, должны отвечать характеру решаемых задач, сложившейся обстановке, обеспечению своевременного и организованного выполнения всех прогнозируемых, в том числе и внезапно возникающих задач.

Заключение

Интересы повышения эффективности управления требуют глубокого анализа и оценки управленческой деятельности на всех уровнях руководства, использования последних достижений науки и техники.

Необходимы все более широкие и глубокие обобщения накопленного опыта управления РСЧС и ГО при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Управление РСЧС и ГО должно вбирать все новое, передовое, что появляется в области управления и других сферах человеческой деятельности.

Вопросы управления единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при возникновении чрезвычайных ситуаций являются сложными и во многом проблемными, что обязывает руководящий состав органов управления РСЧС и ГО постоянно совершенствовать формы и методы своей работы.

Опыт последнего времени показывает, что там, где управление организовано грамотно и базируется на современных средствах, ликвидация чрезвычайных ситуаций носит плановый, организованный характер. А это, в конечном счете, ведет к увеличению числа спасенных людей, качественному выполнению мероприятий по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, позволяет значительно экономить государственные средства.

Начальник УМЦ

В.В. Пак